Утверждён постановлением КДН и ЗП
Правительства Оренбургской области
№ 2 от 17 мая 2019 года

Порядок
межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, иных органов по профилактике вовлечения несовершеннолетних в деструктивные группы

1. Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних области (далее – органы системы профилактики), территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (далее – территориальных органов), иных органов по профилактике вовлечения несовершеннолетних в деструктивные группы разработан в соответствии с:

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях,
- Федеральным законом от 29.12.2010 N 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»,
- Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»,
- Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»,
- Концепцией информационной безопасности детей, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2015 г. № 2471-р,
- Законом Оренбургской области от 24.12.2009 № 3279/760-IV-ОЗ «О мерах по предупреждению причинения вреда физическому, психическому, духовному и нравственному развитию детей на территории Оренбургской области»;
- Постановлением Правительства Оренбургской области от 15.10.2018 № 671-п «Об утверждении плана мероприятий («Дорожной карты») об обеспечении информационной безопасности детей в Оренбургской области на 2018-2020 г.г.»,
- Указом Губернатора Оренбургской области от 18.08.2014 г. № 514-ук «Об утверждении порядков взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Оренбургской области», утверждающим «Порядок взаимодействия и обмена информацией между органами и учреждениями, входящими в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по предупреждению несчастных случаев, суицидов среди несовершеннолетних, жестокого обращения с детьми и подростками»,
- Соглашением о взаимодействии между Правительством Оренбургской области и следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Оренбургской области, заключенным в целях обеспечения

своевременного и полного обмена информацией о случаях суицидов и суицидальных попыток несовершеннолетних, а также проведения проверок по этим сообщениям (от 9 сентября 2010 года),

- Межведомственным комплексным планом по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений, антиобщественных действий несовершеннолетних, других асоциальных явлений в детской и подростковой среде, защите их прав и законных интересов в Оренбургской области на 2019 – 2020 годы (по реализации Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года)

в целях выявления, пресечения случаев вовлечения несовершеннолетних в деструктивные группы.

2. Основными задачами взаимодействия органов системы профилактики, территориальных органов, иных органов являются:

- выявление в сети Интернет контентов, содержащих призывы к самоубийству, либо иных контентов, содержание которых может негативно отразиться на развитии несовершеннолетних,
- учет несовершеннолетних, вовлеченных в деструктивные группы;
- организация индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, вовлеченных в деструктивные группы;
- выявление и устранение причин и условий, способствующих:
- вовлечению несовершеннолетних в деструктивные группы,
- совершению преступлений, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетними и в отношении них.

3. Деятельность органов системы профилактики, территориальных органов, иных органов при выявлении фактов вовлечения несовершеннолетних в деструктивные группы осуществляется на основе принципов:

- межведомственного и внутриведомственного взаимодействия;
- конфиденциальности информации;
- использования эффективных технологий и методик работы с данной категорией подростков, а также с их родителями или иными законными представителями.

4. В межведомственном взаимодействии по вопросам профилактики вовлечения несовершеннолетних в деструктивные группы принимают участие следующие органы системы профилактики, территориальные органы, иные органы Оренбургской области:

а) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

б) органы управления социальной защитой населения и учреждения социального обслуживания;

в) органы управления здравоохранением и медицинские организации;

г) органы по делам молодежи и учреждения органов по делам молодежи;

д) органы опеки и попечительства;

е) органы, осуществляющие управление в сфере образования, и организации, осуществляющие образовательную деятельность;

ж) органы службы занятости;

з) органы внутренних дел (подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, центры временного содержания для несовершеннолетних органов внутренних дел, иные подразделения органов внутренних дел);

и) учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции);

к) подразделения следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Оренбургской области;

л) Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Оренбургской области (далее - Управление Роскомнадзора по Оренбургской области).

5. Координацию межведомственного взаимодействия органов системы профилактики по профилактике вовлечения несовершеннолетних в деструктивные группы сети Интернет осуществляют:

на региональном уровне - комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства области;

на муниципальном уровне - комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав городских округов и муниципальных районов, районов в городских округах области (далее – муниципальная комиссия).

6. Органы системы профилактики (в соответствии с пунктом 2 ст.9 Федерального закона № 120-ФЗ), подразделения следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Оренбургской области, Управление Роскомнадзора по Оренбургской области в пределах имеющихся полномочий:

- осуществляют оперативный обмен информацией в случаях выявления несовершеннолетних, принимавших участие в деструктивных группах, направляя данную информацию в территориальный орган МВД России на районном уровне по Оренбургской области, подразделения следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Оренбургской области, муниципальную комиссию.

- систематически проводят профилактическую работу в образовательных организациях области с учащимися и их родителями, педагогами, ориентированную на своевременное выявление подростков, вовлеченных в деструктивные группы, а также на социальную адаптацию несовершеннолетних, являющихся участниками деструктивных групп.

7. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства области раз в полугодие проводит мониторинг деятельности органов системы профилактики области по выполнению положений данного порядка.

8. Муниципальные комиссии при выявлении и поступлении информации о несовершеннолетних, принимавших участие в деструктивных группах:

- ведут реестр несовершеннолетних, вовлеченных в деструктивные группы;

- рассматривают материалы об административном правонарушении, предусмотренном ст. 5.35 КоАП РФ;

- координируют индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними, вовлеченными в деструктивные группы, их родителями или законными представителями.

9. Министерство образования Оренбургской области:

- осуществляет контроль за:

комплексной безопасностью образовательных организаций,

проведением образовательными организациями индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, вовлеченными в деструктивные группы и их законными представителями;

- на постоянной основе проводит мероприятия, направленные на повышение квалификации управленческих и педагогических кадров по вопросам комплексной безопасности образовательной среды.

10. Образовательные организации Оренбургской области:

- обеспечивают комплексную безопасность образовательной организации;

- педагоги образовательных организаций с целью контроля за содержимым блогов и страничек обучающихся, кругом их общения, выявления проводят мониторинг социальных сетей;

- на постоянной основе проводят в образовательных организациях диагностику (мониторинг) и выявление групп риска с последующей коррекцией проблемного поведения;

- ведут учет несовершеннолетних, вовлеченных в деструктивные группы;

- разрабатывают индивидуальные планы работы с подростками, принимавшими участие в деструктивных группах, а также их законными представителями;

- проводят индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними, принимавшими участие в деструктивных группах, и их родителями, ориентированную на оказание психологической помощи подросткам и их социальную адаптацию;

- при установлении факта вовлечения несовершеннолетних в деструктивные группы направляют информацию в территориальный орган МВД России на районном уровне по Оренбургской области, подразделения следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Оренбургской области, муниципальную комиссию.

11. Министерство здравоохранения Оренбургской области:

- оказывает медицинскую помощь, а при наличии оснований и в порядке, предусмотренном действующим законодательством, организовывает оказание психиатрической, психологической помощи несовершеннолетним, вовлеченным в деструктивные группы.

12. Министерство социального развития Оренбургской области:

- организовывает социальную реабилитацию несовершеннолетних, вовлеченных в деструктивные группы.

13. УМВД России по Оренбургской области:

- организуют деятельность по выявлению, пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в деструктивные группы в соответствии с ведомственными нормативными правовыми актами;

- при установлении факта о вовлечении либо участии несовершеннолетних в деструктивных группах информируют комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Оренбургской области, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав городских округов и муниципальных районов, районов в городских округах области с целью своевременной организации профилактической работы.

14. Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Оренбургской области:

- проводят доследственные проверки по фактам вовлечения несовершеннолетних в деструктивные группы;

- при выявлении признаков преступления, предусмотренного ст. 156 УК РФ, либо признаков административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.35 КоАП РФ, направляют соответствующие материалы в подразделения УМВД России по Оренбургской области для проведения доследственных проверок либо возбуждения дела об административном правонарушении;

- при установлении факта о вовлечении несовершеннолетних в деструктивные группы направляют в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Оренбургской области, муниципальные комиссии соответствующее уведомление, в котором отражают конкретные сведения о личности несовершеннолетнего;

- организует деятельность по выявлению, пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в деструктивные группы в соответствии с ведомственными нормативными правовыми актами.

15. Управление Роскомнадзора по Оренбургской области осуществляет данный вид деятельности в рамках полномочий, установленных Положением о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228:

- мониторинг средств массовой информации, в том числе сетевых изданий, на предмет несоблюдения требований Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации»;

- профилактическая работа с редакторами средств массовой информации и организациями, осуществляющими вещание;

- профилактическая работа среди учащихся образовательных организаций Оренбургской области, направленная на необходимость бережного отношения к своим персональным данным;

- участие в судебных заседаниях о признании информации, распространённой посредством сети «Интернет», информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено;

- направление в Роскомнадзор для внесения в «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» (далее – Единый реестр):

- вступивших в силу решений судов о признании информации, распространённой посредством сети «Интернет», информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено;
- сведений, поступивших от правоохранительных органов, об Интернет-ресурсах, на которых размещены материалы, внесенные в Федеральный список экстремистских материалов.

Для сведения:

В целях профилактики вовлечения несовершеннолетних в деструктивные группы в сети «Интернет» необходимо более расширенно применять практику направления сведений об Интернет-ресурсах в Единый реестр посредством заполнения формы для приема обращений органов государственной власти и органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, общественных объединений и иных некоммерческих организаций, а также граждан, о наличии на страницах сайтов в сети «Интернет» запрещенной информации по адресу: *www.eais.rkn.gov.ru/feedback/* при выявлении в сети «Интернет» следующих видов информации:

- материалов с порнографическими изображениями несовершеннолетних и (или) объявлений о привлечении несовершеннолетних в качестве исполнителей для участия в зрелищных мероприятиях порнографического характера;

- информации о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ, местах их приобретения, способах и местах культивирования наркосодержащих растений;

- информации о способах совершения самоубийства, а также призывов к совершению самоубийства;

- информации, нарушающей требования Федерального закона от 29.12.2006 № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и Федерального закона от 11.11.2003 № 138-ФЗ «О лотереях» о запрете деятельности по организации и проведению азартных игр и лотерей с использованием сети «Интернет» и иных средств связи;

- информации, направленной на склонение или иное вовлечение несовершеннолетних в совершение противоправных действий, представляющих угрозу для их жизни и (или) здоровья либо для жизни и (или) здоровья иных лиц.